

17. august 2023
Sagsnr. 23/08678
Klagenr. 1049685
SOJAAN

AFGØRELSE FRA MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

AFVISNING AF KLAGE over afgørelse vedrørende Dansk Islandshesteforenings overholdelse af dyreavlsforordningen og svar på henvendelse vedrørende hingstestationer og CEM i Aarhus Kommune

Miljø- og Fødevareklagenævnet har truffet afgørelse efter § 66, stk. 5, i lov om hold af dyr.¹

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klage over Fødevarestyrelsens afgørelse af 19. juni 2023 om Dansk Islandshesteforenings overholdelse af regler i dyreavlsforordningen og styrelsens svar af 12. juli 2023 på klagers henvendelse af 16. marts 2023.

Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse er endelig og kan ikke indbringes for anden administrativ myndighed, jf. § 17, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.²

Afgørelsen er truffet af formanden på nævnets vegne, jf. § 8 i lov om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

MILJØ- OG FØDEVAREKLAGENÆVNET

Toldboden 2
8800 Viborg

Tlf. 72 40 56 00
CVR-nr. 37795526
EAN-nr. 5798000026070
nh@naevneneshus.dk
www.naevneneshus.dk

¹ Lovbekendtgørelse nr. 9 af 6. januar 2022 om hold af dyr.

² Lov nr. 1715 af 27. december 2016 om Miljø- og Fødevareklagenævnet.

1. Klagen til Miljø- og Fødevareklagenævnet

Afgørelsen og svaret er den 16. juli 2023 påklaget til Miljø- og Fødevareklagenævnet af privatperson.

Klager har navnlig anført en række betragtninger omkring foreningens stambogsreglement, praksis og gebyrpolitik samt Fødevarestyrelsens behandling af sagen. Herunder har klager anført, at styrelsens afvisning af, at behandle de juridiske forhold i klagers henvendelse af 16. marts 2023 var ulovlig.

2. Sagens oplysninger

Den 5. april 2022 har klager sendt en henvendelse til Fødevarestyrelsen vedrørende Dansk Islandshesteforenings administration af foreningens stambog og avlsprogram for renracede islandsheste.

Fødevarestyrelsen har på baggrund efterfølgende korrespondance med klager valgt at anse henvendelsen som en klage over, at Dansk Islandshesteforenings avlsprogram og administration heraf ikke lever op til kravene i dyreavlsforordningen.³

Den 16. marts 2023 har klager sendt en henvendelse til Fødevarestyrelsen, hvorefter klager er af den opfattelse, at Landsudvalget for Heste og Dansk Islandshesteforening håndterer en række forhold vedrørende bl.a. test af hingste og gebyrer uhensigtsmæssigt.

Den 19. juni 2023 har Fødevarestyrelsen truffet afgørelse vedrørende Dansk Islandshesteforenings overholdelse af dyreavlsforordningen i forhold til foreningens avlsprogram og administration heraf. Det fremgår af afgørelsen, at den både er fremsendt til klager og Dansk Islandshesteforening, idet styrelsen har anset både klager og foreningen som parter i sagen.

I afgørelsen har Fødevarestyrelsen angivet, at styrelsen har afgrænset behandlingen af sagen til at vedrøre de forhold, der omhandler rettigheder og pligter for avlere og raceforeninger i henhold til dyreavlsforordningen. Derudover fremgår det, at tvister mellem Dansk Islandshesteforening og foreningens avlere fremover vil blive henvist til bilæggelse i foreningens regi. Det fremgår endvidere af afgørelsen, at foreningens avlsprogram, herunder formålet og beskrivelsen m.v., efter styrelsens vurdering, lever op til forordningens krav, samt at styrelsen ikke har bemærkninger til foreningens inddeling af stambogens hovedafsnit i kasser. I forhold til avl af ikke-kårede hingste har styrelsen angivet, at det er i overensstemmelse med for-

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/1012 af 8. juni 2016 om zootekniske og genealogiske betingelser for avl, handel med og indførsel til unionen af racerene avlsdyr, hybrid-savlssvin og avlsmateriale herfra og om ændring af forordning (EU) nr. 652/2014, Rådets direktiv 89/608/EØF og 90/425/EØF og ophævelse af visse retsakter på området for dyreavl.

ordningen, at foreningen i avlsprogrammet har fastsat regler om bedækningstilladelser. Styrelsen har desuden angivet, at der ikke er hjemmel i forordningen eller i øvrigt til at regulere foreningens gebyrer. Yderligere har styrelsen i afgørelsen anmodet foreningen om at ændre praksis i forhold til EU-hingstetilladelser, idet denne, efter styrelsens vurdering, ikke er i overensstemmelse med forordningens princip om, at avlere tilknyttet en avlsforening, skal behandles lige.

Den 12. juli 2023 har Fødevarestyrelsen sendt et svar på klagers henvendelse af 16. marts 2023, hvori styrelsen har afvist at foretage en juridisk vurdering af de af klager rejste problemstillinger, idet vurderingen heraf falder uden for styrelsens myndighedsopgaver. Styrelsen har desuden henvist til, at tvisten er af privatretlig karakter.

3. Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger og afgørelse

3.1 Miljø- og Fødevarerklagenævnets bemærkninger

Fødevarestyrelsens afgørelse af 19. juni 2023

Det følger af § 66, stk. 5, i lov om hold af dyr, at afgørelser truffet i henhold til loven eller regler udstedt i medfør heraf kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Hvor der ved lov er etableret en klageordning, som ikke angiver, hvem der er klageberettiget er hovedreglen, at den som har en væsentlig, individuel interesse i sagens udfald, er klageberettiget.

At have en individuel, væsentlig interesse i sagens udfald betyder, at man skal være berørt af afgørelsen i en vis kvalificeret grad. Denne påvirkning skal være speciel i sammenligning med den påvirkning, som afgørelsen vil have for alle og enhver inden for en større personkreds. Afgørelsens retlige eller faktiske konsekvenser skal således for den pågældende være mere udprægede end for de fleste andre fysiske eller juridiske personer, og eventuelle følger for den pågældende skal have en vis vægt. En ren ideel interesse eller en mere almindelig, principiel, teoretisk eller holdningsbaseret interesse vil ikke i sig selv kunne begrunde klageberettigelse.

Miljø- og Fødevarestyrelsen har forstået Fødevarestyrelsens skrivelse af 19. juni 2023 således, at den indeholder et påbud til Dansk Islandshesteforening, uanset, at påbuddet er formuleret som en anmodning.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet finder, at klager ikke har en sådan individuel, væsentlig interesse i sagens udfald, at klager kan anses for klageberettiget i medfør af en ulovbestemt hovedregel.

Ved afgørelsen har Miljø- og Fødevarerklagenævnet lagt vægt på, at afgørelsen alene indeholder påbud over for Dansk Islandshesteforening samt tilsyn med foreningens overholdelse af dyreavlsforordningen. Nævnet vurderer, at klager ikke er væsentligt berørt af afgørelsen på en måde, der adskiller sig fra andre avlere. Derudover er det nævnets vurdering, at klagen

hidrører fra en ren ideel, principiel og holdningsbaseret interesse i at få efterprøvet lovligheden af foreningens praksis på forskellige områder. Til støtte herfor henviser nævnet bl.a. til, at klager også har anmodet om at få efterprøvet forhold, som klager har erklæret sig enig i, samt at klager har anmodet om at få behandlet eventuelle fremtidige problemstillinger forud for deres opståen. Det er på den baggrund nævnets vurdering, at klagers interesse i sagen ikke kan anses for at være af så individuel og væsentlig karakter, at klager kan anses for klageberettiget.

Det forhold, at afgørelsen er adresseret til klager, kan, efter Miljø- og Fødevarerklagenævnets vurdering, ikke føre til en anden bedømmelse. Det er nævnets opfattelse, at afgørelsen alene er tilsendt klager til dennes orientering, idet afgørelsen alene vedrører hvad der er, eller skal være, gældende ret over for Dansk Islandshesteforening. Dermed er klager ikke den, afgørelsen er rettet til.⁴ Ligeledes kan de forhold, at afgørelsen over for foreningen er truffet efter henvendelse fra klager og at Fødevarestyrelsen har anset klager for at være part i sagen, ikke føre til en ændret bedømmelse af klagers klageberettigelse.

Fødevarestyrelsens svar af 12. juli 2023

Miljø- og Fødevarerklagenævnet er klagemyndighed for administrative afgørelser, i det omfang det fastsættes i den øvrige lovgivning, jf. § 1, stk. 1, i lov om Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Nævnet afgør selv spørgsmål om nævnets kompetence, jf. § 1, stk. 3, i lov om Miljø- og Fødevarerklagenævnet.

Miljø- og Fødevarerklagenævnet har ikke kompetence til at behandle klagen over Fødevarestyrelsen svar af 12. juli 2023 på klagers henvendelse af 16. marts 2023 om hingstestationer og CEM.

Det er Miljø- og Fødevarerklagenævnets vurdering, at svaret ikke udgør en afgørelse truffet efter en lovgivning, der giver klageadgang til nævnet. Nævnet har herved lagt vægt på, at Fødevarestyrelsen i svaret har fastslået, at det falder uden for styrelsens myndighedsopgaver at foretage en juridisk vurdering af klagers spørgsmål, idet klagers henvendelse vedrører uenighed af privatretlig karakter.

Da der ikke er truffet en afgørelse, som kan påklages til Miljø- og Fødevarerklagenævnet, afviser nævnet at realitetsbehandle klagen over Fødevarestyrelsens besvarelse af 12. juli 2023.

⁴ Se f.eks. sagsnr. 22/07211, sagsnr. NMK-43-00591 og sagsnr. NMK-43-0051

3.2 Miljø- og Fødevareklagenævnets afgørelse

Miljø- og Fødevareklagenævnet afviser at realitetsbehandle klage over Fødevarestyrelsens afgørelse af 19. juni 2023 om Dansk Islandshesteforenings overholdelse af regler i dyreavlsforordningen og styrelsens svar af 12. juli 2023 på klagers henvendelse af 16. marts 2023.

Denne afgørelse gøres tilgængelig for Fødevarestyrelsen (j.nr. 2022-15-79-02289) samt for klageren via klageportalen. Afgørelsen sendes desuden til eventuelle andre parter i klagesagen.

Afgørelsen vil blive offentliggjort på mfkn.naevneneshus.dk. Personoplysninger vil blive anonymiseret.

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Rasmus Klim Christensen', is centered on the page. The signature is fluid and cursive, with a long horizontal stroke extending to the right.

Rasmus Klim Christensen
Stedfortrædende formand